

**Рекомендация CM/REC(2021)1 Комитета министров
Совета Европы государствам-членам о развитии и укреплении
эффективных, плюралистических и независимых национальных
правозащитных учреждений
(Принята Комитетом министров 31 марта 2021 года на 1400-м заседании
на уровне заместителей министров)**

[Извлечение]

Неофициальный перевод¹

Рекомендует правительствам государств-членов:

1. Принять все необходимые меры для создания и, после создания, поддержания и укрепления независимого НПЗУ в соответствии с Парижскими принципами. В этом контексте государства могли бы опираться на техническую помощь, например, со стороны ЕНРИ, а также региональных и международных органов с целью развития существующей передовой практики;
2. Обеспечить благоприятную правовую основу и институциональные и общественные условия, позволяющие НПЗУ эффективно осуществлять свою деятельность по защите и продвижению прав человека и основных свобод, а также сотрудничать с ними;
3. Обеспечить реализацию принципов, изложенных в приложении к настоящей рекомендации, в рамках национального законодательства и на практике;
4. Обеспечить, чтобы эти принципы толковались в соответствии с конкретными рекомендациями и Общими замечаниями Подкомитета по аккредитации ГАНРИ;
5. Регулярно оценивать эффективность мер, принимаемых для осуществления положений приложения к настоящей рекомендации, в том числе путем проведения консультаций и диалога с НПЗУ;
6. Изучить пути укрепления роли и расширения значимого участия НПЗУ и ЕНРИ в деятельности Совета Европы в целях более эффективного продвижения и защиты прав человека, верховенства права и демократии;
7. Обеспечить соответствующими средствами и действиями - в том числе, при необходимости, путем перевода - широкое распространение настоящей рекомендации среди компетентных органов и заинтересованных сторон;
8. Рассмотреть в Комитете министров вопрос о ходе выполнения настоящей рекомендации не позднее, чем через пять лет после ее принятия.

Приложение к рекомендации CM/Rec(2021)1

I. Создание НПЗУ

1. Государства-членам следует обеспечить наличие НПЗУ, а также принять меры, чтобы они функционировали и аккредитовывались в полном соответствии с Парижскими принципами. Выбор модели этих институтов должен осуществляться каждым государством с учетом его формы, особенностей и потребностей. Эти учреждения должны быть для всех легкодоступны. Особое внимание следует уделять лицам, которые могут не знать о существовании НПЗУ, у которых могут возникнуть трудности с доступом к ним или которые могут находиться в уязвимом положении.

¹ Перевод подготовлен сотрудниками Управления международного сотрудничества Рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

2. Государства-члены должны обеспечить прочную правовую основу деятельности НПЗУ, предпочтительно на конституционном уровне и/или в законе, который определяет мандат и функции таких учреждений, гарантирует их независимость и предоставляет им инструментарий, необходимый для эффективного выполнения их функций как на национальном, так и на международном уровнях, с учетом существующих стандартов и рекомендаций в отношении НПЗУ, в частности, Парижских принципов и комментариев к этим принципам, разработанный Подкомитетом по аккредитации ГАНРИ.

II. Укрепление НПЗУ

3. Государства-члены должны обеспечить, чтобы мандат, предоставленный НПЗУ по продвижению и защите прав человека, был как можно более широким и полностью соответствовал Парижским принципам, а также позволял им, помимо прочего:

осуществлять мониторинг и проводить анализ ситуации в области прав человека в стране, публиковать доклады на основе полученных результатов и направлять рекомендации государственным органам на национальном, региональном и местном уровнях и, при необходимости, частным организациям, а также представлять ежегодный доклад соответствующим органам власти, в том числе парламенту, для рассмотрения;

свободно обращаться к общественности, повышать уровень осведомленности общества о правах человека и проводить образовательные и обучающие программы;

рассматривать обращения обо всех предполагаемых нарушениях прав человека со стороны административных органов и государственных учреждений, и, если необходимо, частных организаций;

иметь беспрепятственный доступ ко всем соответствующим учреждениям, включая места лишения свободы, и ко всем лицам для проведения тщательного расследования и изучения вопросов, входящих в компетенцию НПЗУ, а также ко всей информации с учетом правил соблюдения конфиденциальности и ограничений, вытекающих из необходимости защиты иных прав;

осуществлять мониторинг действующего и разрабатываемого законодательства, имеющего отношение к правам человека, на этапе его обсуждения, принятия и реализации для информирования государственных органов о влиянии этого законодательства на уровень защиты прав человека и правозащитников, в том числе путем вынесения конкретных рекомендаций;

содействовать созданию эффективной и доступной системы правосудия путем повышения осведомленности населения и обеспечения доступа к средствам правовой защиты, а также, в случае необходимости, путем оказания юридической помощи, участвуя в судебных процессах или рассматривая обращения граждан;

способствовать подписанию, ратификацию и присоединению к международным договорам о правах человека и принимать участие в имплементации таких договоров, а также связанных с ними судебных решений и иных рекомендаций, а также осуществлять мониторинг соблюдения государством взятых на себя международных обязательств.

4. Процесс отбора и назначения руководства НПЗУ должен осуществляться на основе принципов прозрачности и широкого участия, чтобы гарантировать независимость и плюралистическое представительство НПЗУ. Эти процессы также должны основываться на четких, заранее определенных, объективных и общедоступных критериях. Срок назначения должен быть четко указан в учредительном законодательстве, чтобы руководящие должности в НПЗУ не оставались вакантными в течение длительного периода времени.

5. Для обеспечения независимости НПЗУ в законодательстве, регулирующем его деятельность, должна быть предусмотрена объективная процедура отстранения от должности руководства НПЗУ с четко определенными условиями. Процесс отстранения от должности должен быть справедливым, объективным и беспристрастным и должен ограничиваться рассмотрением только тех действий, которые отрицательно сказываются на способности руководителей НПЗУ осуществлять свои полномочия.

6. Государства-члены должны предоставлять НПЗУ адекватные, достаточные и устойчивые ресурсы для осуществления своего мандата, включая взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами, а также определения своих приоритетов и направлений деятельности.

7. НПЗУ должны иметь право самостоятельно определять свой кадровый состав и нанимать собственный персонал, а также располагать достаточными ресурсами для осуществления своих полномочий по найму сотрудников и обеспечению их профессиональной подготовки.

8. Государствам-членам следует обеспечить, чтобы НПЗУ имели свободный доступ к информации, а также к политическим деятелям и законодателям, включая возможность проведения консультаций по законопроектам и стратегиям, затрагивающим вопросы прав человека. Государствам-членам следует своевременно проводить консультации с НПЗУ в части законопроектов, касающихся их мандата, независимости и деятельности.

9. Государствам-членам следует выполнять рекомендации НПЗУ и призывать к тому, чтобы все адресаты рекомендаций НПЗУ взяли на себя юридическое обязательство представить в надлежащие сроки обоснованный ответ, разработать процедуры для содействия эффективному и своевременному выполнению рекомендаций НПЗУ и включать соответствующую информацию в свои документы и доклады.

10. Когда государства-члены наделяют НПЗУ дополнительными полномочиями для выполнения функций, предусмотренных международными конвенциями в области прав человека, такими как Факультативный протокол Организации Объединенных Наций к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенция о правах инвалидов, у НПЗУ должен быть доступ к достаточным ресурсам для развития потенциала, позволяющего эффективно выполнять свои функции, включая наличие персонала, обладающего необходимой квалификацией и подготовкой.

III. Обеспечение и расширение безопасных и благоприятных условий для деятельности НПЗУ

11. Государствам-членам следует обеспечить, чтобы НПЗУ могли работать независимо, в условиях, благоприятных для эффективного выполнения ими своего мандата, в атмосфере беспристрастности, добросовестности, транспарентности и справедливости.

12. Государствам-членам следует содействовать повышению осведомленности и расширению сотрудничества всех соответствующих государственных органов в вопросах, касающихся мандата, независимости и роли НПЗУ, в том числе посредством проведения мероприятий по подготовке кадров и повышению осведомленности.

13. Государствам-членам следует принять все необходимые меры для защиты и поддержки НПЗУ от угроз и притеснений и любых других форм запугивания, в том числе путем обеспечения функционального иммунитета. Любые случаи предполагаемых репрессий или запугивания в отношении НПЗУ, их членов и персонала или в отношении тех, кто сотрудничает или стремится сотрудничать с ними, должны оперативно и тщательно расследоваться, а виновные должны привлекаться к ответственности.

14. Государствам-членам следует обеспечить, чтобы конфиденциальная информация, собираемая НПЗУ в рамках их мандатов, была конфиденциальной и не передавалась ненадлежащим образом гласности.

IV. Сотрудничество и поддержка

15. Государства-члены должны принимать эффективные меры, позволяющие НПЗУ поддерживать связь и сотрудничать, помимо национальных органов управления различных уровней, в том числе с:

а. учреждениями-партнерами, где это целесообразно, путем создания сетей и обмена информацией и методами работы, а также путем проведения регулярных совещаний, например в рамках Европейской сети ГАНРИ и ГАНРИ;

б. представителями гражданского общества, в частности, НПО и правозащитниками, которые должны иметь легкий и безопасный доступ к НПЗУ;

с. другими правозащитными структурами, включая региональные, местные и/или специализированные учреждения, в частности, институты омбудсмена и органы по вопросам равенства и их соответствующие сети, когда это необходимо, посредством совместно организованных мероприятий;

д. международными и региональными организациями, работающими в смежных или схожих областях.

16. Государствам-членам следует поощрять и рассматривать возможность финансирования разработки программ сотрудничества с Советом Европы для обеспечения постоянного обмена знаниями между НПЗУ с целью увеличения их вклада в эффективное выполнение Европейской конвенции о правах человека и других соответствующих документов.

17. Государствам-членам следует искать новые способы и средства для укрепления роли и конструктивного участия НПЗУ и ЕС ГАНРИ в работе Совета Европы с целью повышения его открытости и прозрачности, включая доступ к информации, деятельности и мероприятиям.