



Российский предварительный проект ОНК

**(Предварительный проект по подготовке полномасштабного проекта для развития потенциала
Общественных наблюдательных комиссий (ОНК) для эффективного мониторинга мест принудительного
содержания в Российской Федерации с целью предотвращения пыток и жестокого общения)**

*Совместный проект уполномоченного по правам человека Российской Федерации и
отдела национальных структур по правам человека, пенитенциарных заведений и полиции, Генерального
директората по правам человека и юридическим вопросам Совета Европы*

*при финансировании со стороны
Совета Европы
Уполномоченного по правам человека Российской Федерации
Министерства иностранных дел Германии.*

14 мая 2011

Описание проекта

Справочная информация о предварительном проекте

В 2009 году в Департамент по юридическим вопросам и расширению потенциала в области прав человека и в Европейский комитет по предупреждению пыток (КПП) обратились члены московской общественной наблюдательной комиссии (ОНК) с инициативой, направленной на развитие эффективного общественного наблюдения за местами принудительного содержания в Российской Федерации. Эта инициатива была поддержана письмами со стороны уполномоченного по правам человека Российской Федерации В.Лукиным и Э.Памфиловой, которая в то время являлась председателем Совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека.

На основе инициативы, выдвинутой российскими организациями, был разработан настоящий предварительный проект в качестве подготовки к последующему полномасштабному проекту по поддержке наблюдения со стороны Общественных наблюдательных комиссий (ОНК) за местами принудительного содержания в Российской Федерации. Планируется, что такой полномасштабный проект, на основе выводов предварительного проекта, позволит развить возможности эффективного независимого наблюдения за местами принудительного содержания в Российской Федерации. Такое наблюдение со стороны ОНК стало возможным благодаря изменению в российском законодательстве (Федеральный закон No. 76-ФЗ). Цель этой работы – повысить потенциал национальных внесудебных механизмов в оказании помощи в предупреждении жестокого обращения в местах принудительного содержания в России. Основное внимание будет уделяться прежде всего профессиональной подготовке, передаче опыта и обмену наилучшей практикой между российскими ОНК и между группой российских и международных экспертов в области предупреждения пыток. Подготовка членов российских ОНК должна способствовать не только повышению эффективности НКО в их усилиях по предупреждению пыток и других форм жестокого обращения, но и стать импульсом для процессов, которые в будущем позволят снизить количество жалоб в Европейский суд по правам человека, поступающих из России по Статье №3.

ОНК не являются национальным превентивным механизмом (НПМ) в смысле Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток (ФПКПП), но их задачи и деятельность, что вполне логично, должны иметь много общего, с одинаковой целью – предупреждать жестокое обращение благодаря регулярному наблюдению за местами принудительного содержания.

Учитывая различия между ОНК и НПМ в отношении их статуса, количества их сотрудников и имеющихся в их распоряжении средств, не представляется возможным сделать российские ОНК полноправными участниками «Европейского проекта НПМ», который осуществляется в настоящее время Отделом по национальным структурам в области прав человека Совета Европы, хотя накопленный опыт и рабочие методы, используемые в рамках проекта, помогут ОНК (в рамках Европейского проекта НПМ создается и развивается форум по обмену знаниями и наилучшей практикой между НПМ и международными и региональными экспертами по основным проблемам предупреждения жестокого обращения в местах лишения свободы в Европе). Тем не менее, представляется возможным обеспечить определенную степень участия членов российских ОНК в некоторых мероприятиях, организуемых в рамках вышеупомянутого многостороннего Европейского проекта НПМ.

Структура и описание предварительного проекта

Предварительный проект будет осуществляться совместно российским уполномоченным по правам человека Владимиром Лукиным и руководителем отдела по национальным структурам в области прав человека (Департамента по правовым вопросам и развитию потенциала в области прав человека Генерального директората по правам человека и

юридическим вопросам). Был назначен Исполнительный партнер для выполнения ежедневной работы с помощью двенадцати членов Рабочей Группы.

Центральный компонент предварительного проекта – это описание существующих ОНК, в том числе их полномочий, состава, ресурсов, рабочих методов, навыков, отношений между ними и их взаимодействия с другими заинтересованными участниками (Общественной палатой, региональными уполномоченными по правам человека, ...). Все это, а также обсуждения с председателями и рядом членов всех 77 ныне существующих ОНК (всего 678 человек), позволит дать точную оценку потребностей последних и составление проекта сотрудничества для их удовлетворения.

Обсуждения потребностей, идей в отношении существа деятельности, методов и форм сотрудничества по проекту будут проводиться на региональных конференциях для оценки работы при участии по крайней мере трех членов от каждой ОНК Российской Федерации. Для этого будут организованы 4 двухдневные конференции по проведению оценки, в каждом из которых будут участвовать представители от двух из восьми федеральных округов Российской Федерации. При этом будут приглашаться не только ОНК, но и соответствующие заинтересованные участники. На основе итогов конференций по проведению оценки и описания ОНК будет подготовлен полномасштабный проект.

Рабочей группе в составе из 12 членов – один координатор ОНК от каждого из 8 российских федеральных округов, три представителя от НПО и один представитель от российского общества психиатров – будет поручена интеллектуальная подготовка четырех региональных конференций, в том числе и отбор членов приглашаемых ОНК и принятие решения о том, какие другие участники должны присутствовать на встрече. Рабочая группа будет также готовить отчеты о каждой региональной конференции по проведению оценки и на основе этого подготовит проект полномасштабного проекта под руководством группы проекта Совета Европы. Окончательная ответственность за разработку полномасштабного российского проекта ОНК возлагается на уполномоченного по правам человека В. Лукина и Совет Европы.

Рабочая группа может, по желанию, подключить к работе *Экспертный Совет*. Члены Экспертного Совета будут работать *pro bono* (на общественных началах).

Для контроля за выполнением предварительного проекта создан *Наблюдательный совет*. Со-председателями Совета будут уполномоченный по правам человека В. Лукин и руководитель отдела национальных структур в области прав человека, пенитенциарных заведений и полиции Совета Европы, в Совет также входят в качестве заместителей председателя - представитель Общественной палаты, представитель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Координатор российских региональных уполномоченных по правам человека и специальный советник уполномоченного по правам человека В. Лукина также являются членами совета.

Исполнительный партнер, назначаемый российским федеральным уполномоченным по правам человека, создаст небольшую организационную группу для материальной подготовки встреч, проводимых в России в рамках предварительного проекта, также как и интеллектуальную подготовку и описание ОНК. Организационная группа, созданная исполнительным партнером, будет выполнять также функции секретариата для Рабочей группы.

Совет Европы заключит контракт с исполнительным партнером для осуществления предварительного проекта и будет гарантировать использование средств в соответствии с финансовыми правилами и регламентом Совета Европы.

(Предвидется, что выше указанная структура может быть также использована для полномасштабного проекта.)

Группа проекта от Совета Европы будет обеспечивать сбор средств и нести ответственность за финансовое управление предварительным проектом. Эта группа также определит необходимые средства для обеспечения надлежащей видимости предварительного проекта - видимости за пределами России, в то время как исполнительный партнер обеспечит её в России.

Предварительный проект начнется и завершится с совместных заседаний Рабочей группы и Наблюдательного совета (во время предварительного проекта могут быть проведены дополнительные совместные заседания). Первая встреча, состоится 13 мая 2011 года в Москве и даст официальный старт предварительному проекту. На заключительном заседании будет выдвинуто предложение для принятия/утверждения полномасштабного «Российского проекта ОНК».

Подробнее о деятельности в рамках предварительного проекта

В рамках предварительного проекта будут проведены следующие мероприятия:

- Описание существующих ОНК, в том числе их полномочий, состава, ресурсов, рабочих методов, навыков, знаний и пробелов, а также их взаимодействие с другими заинтересованными участниками, как на федеральном, так и на региональном уровне;
- Создание рабочей группы;
- Обеспечение материальной и интеллектуальной организации до 10 заседаний Рабочей группы и подведение их итогов;
- Создание Наблюдательного совета;
- Обеспечение материальной и интеллектуальной организации должным образом заседаний Наблюдательного совета и подведение их итогов;
- Обеспечение материальной и интеллектуальной организации до 4 совместных заседаний Рабочей группы и Наблюдательного совета и подведение их итогов;
- Обеспечение материальной и интеллектуальной организации 4 региональных конференций для консультаций между Рабочей группой и разными заинтересованными участниками со всей страны, а также подведение их итогов;
- Подготовка подробного описания полномасштабного российского проекта ОНК, в том числе графика предлагаемых мероприятий и утверждение его с учетом вышеуказанных заседаний;
- Перевод документов с русского на английский и наоборот, когда это потребуется;
- Определение лиц, органов и мест проведения мероприятий в рамках полномасштабного проекта;
- Подготовка предварительного бюджета полномасштабного проекта;

Представление полномасштабного проекта для потенциальных доноров и разъяснение его должным образом.

Итоги :

- Две однодневные встречи Рабочей группы и Наблюдательного совета, а также группы предварительного проекта с российской стороны (советник, помощник советника, ассистент проекта) и со стороны Совета Европы (руководитель проекта, ассистент проекта) в начале и конце предварительного проекта;
- Четыре региональные конференции для подготовки российского проекта ОНК продолжительностью два полных дня, с участием в каждой представителей от 2-х федеральных округов. В каждой региональной конференции примет участие по 3 представителя от каждой ОНК, работающих в двух участвующих в конференции Федеральных округов, члены Рабочей Группы и Наблюдательного Совета, а также региональные уполномоченные по правам человека, Федеральная служба

- исполнения наказаний (ФСИН), индивидуальные эксперты, по необходимости, и группы проекта (всего около 400 участников);
- До 4-х встреч Рабочей Группы;
 - Исследования, направленные на описание существующих структур и подготовку конкретных рекомендаций по осуществимости проекта, потребностям и приоритетам;
 - Публикация итогового доклада с результатами региональных конференций и предложением полномасштабного проекта;
 - Перевод материалов с русского на английский и наоборот, печать и распространение этих материалов.

Сотрудники предварительного проекта

Часть ниже перечисленных сотрудников будут работать неполный рабочий день, с загруженностью от 25% до 50%, в рамках предварительного проекта российских ОНК.

Сотрудники проекта (7 месяцев):

Группа сотрудников уполномоченного по правам человека В.Лукина:

- 2 местных сотрудника проекта
- 1 ассистент проекта

Исполнительный партнер проекта:

- 1 руководитель проекта
- 2 местных сотрудника проекта
- 2 ассистента проекта
- 1 бухгалтер

Группа проекта от Совета Европы:

- Руководитель проекта в Страсбурге (не оплачивается бюджетом предварительного проекта)
- Менеджер проекта в Страсбурге
- Ассистент проекта в Страсбурге
- Бухгалтер проекта в Страсбурге

Советник проекта (консультант с долгосрочным контрактом): шесть дней в месяц, также принимает участие во встречах, по мере необходимости

8 региональных экспертов с краткосрочным контрактом (2 на каждую региональную конференцию)

Международные консультанты с краткосрочным контрактом (по два региональную конференцию)