



Российский предварительный проект ОНК

(Предварительный проект по подготовке многолетнего проекта сотрудничества поддержки эффективного общественного мониторинга мест принудительного содержания в Российской Федерации)

*Совместный проект
Уполномоченного по правам человека Российской Федерации и
отдела национальных структур по правам человека, пенитенциарных заведений и полиции, Генерального
директората по правам человека и юридическим вопросам Совета Европы*

*при финансировании со стороны
Совета Европы
Уполномоченного по правам человека Российской Федерации
Министерства иностранных дел Германии.*

19 мая 2011

Стартовая встреча предварительного проекта ОНК

Москва, 13 мая 2011 г.

Решения

ПРОЕКТ

1. Встреча по запуску российского предварительного проекта ОНК прошла в Москве 13 мая 2011 года, с участием членов Наблюдательного совета предварительного проекта, Рабочей Группы, группы проекта Уполномоченного по правам человека Российской Федерации, Совета Европы и Исполнительного партнера (см. отдельный список участников). Целью встречи было достижение окончательной договоренности между заинтересованными сторонами предварительного проекта о режимах осуществления предварительного проекта, в том числе отношения / взаимосвязь между этими органами, и о финансовом управлении предварительного проекта и отчетности, а также договоренности о видимости проекта. Задача заключалась также в том, чтобы договориться о графике работы и местах проведения основных мероприятий предварительного проекта.
2. Г-н Гефтер из Совета по развитию гражданского общества и правам человека при президенте РФ, действовал в качестве модератора первой сессии встречи (см. отдельную программу встречи), открыл встречу и дал слово Владимиру Лукину, Федеральному Уполномоченному по правам человека Российской Федерации и председателю Наблюдательного Совета предварительного проекта. Г-н Лукин поприветствовал участников и подчеркнул, что он видит роль Наблюдательного совета в общем контроле, а не в повседневном управлении. О его личной роли, он повторил то, что заявил ранее, что он видит себя исключительно в качестве дипломатического посредника в случае необходимости такого вмешательства в ходе предварительного проекта. Описание предварительного проекта, разработано на основе первоначальных контактов между г-ном Лукиным, г-жой Альперн, в качестве Исполнительного партнера, и команды проекта Совета Европы было представлено на английском и русском языках и нашло единодушную поддержку, равно как и Устав Рабочей группы и Наблюдательного совета, разработанные 20 Апреля 2011 на подготовительной встрече, состоявшемся в Москве между некоторыми членами этих органов предварительного проекта.
3. Представители Рабочей Группы предложили создать экспертный орган для поддержки предварительного проекта, включающий до десяти экспертов, которые будут на добровольной (неоплачиваемой) основе предоставлять Рабочей Группе правовую и медицинскую экспертизу. Этой группе экспертов будет также поручено подготовить письменные комментарии о том, как основной закон (закон 76-ФЗ) об ОНК и их правах на мониторинг должен толковаться и осуществляться. Это предложение было принято.
4. Г-н Маркус Егер, сопредседатель Наблюдательного совета, затем объяснил, что роль команды проекта Совета Европы состоит в том, чтобы найти необходимые средства для предварительного проекта и принять на себя ответственность за общую организацию (в том числе финансовую) предварительного проекта, по отношению к донорам. Около трети необходимого бюджета 650 000 евро уже обеспечено с помощью пожертвований Германии, Дании, Совета Европы и Российской Федерации. Г-н Матс Линдберг, руководитель команды проекта Совета Европы предварительного проекта, предоставил дополнительную информацию о структуре бюджета предварительного проекта и его использовании. Участники не озвучили каких-либо возражений о возможном финансировании предстоящего предварительного проекта или полного проекта со стороны Европейского союза, если последний будет готов оказать финансовую поддержку. Кроме того, г-н Егер предложил доступ к экспертизе АПП, КПП, ЕПП и НПМ для участников предварительного проекта, перспектива, которая была поддержана участниками встречи. Наконец, он предложил возможное ограниченное участие бывшего уполномоченного по правам человека Совета Европы г-на Альваро Хиль-Роблес, в качестве советника по проекту (несколько дней работы в месяц). Это предложение также было поддержано участниками.

5. В ходе встречи обсуждалась законодательная ситуация, имеющая отношение к предварительному проекту ОНК и были сделаны ссылки на последние изменения в Федеральном законе 76, который дает ОНК возможность контролировать более широкий спектр мест принудительного содержания, чем было возможно в варианте закона от 2008 года. Участники были проинформированы, о том, что дополнительные поправки к закону находятся в стадии подготовки, расширяя права контроля ОНК еще дальше. Г-жа Каннабих из Общественной Палаты сообщила, среди прочего, что готовятся заключения по проекту нового законодательства, который имеет отношение к деятельности ОНК. В то же время она и другие участники признали, что знания членов ОНК в отношении действующего законодательства являются низкими, и будут центральной темой для тренинга ОНК в рамках предварительного проекта.
6. Провелось всестороннее обсуждение на относительные преимущества различных географических точек и сроках проведения региональных конференций по оценке в рамках предварительного проекта, и в результате пришли к согласию о ниже указанном графике, пришли к консенсусу в том, что первая конференция по оценке должна быть проведена только в конце июля для обеспечения синергизма с другими соответствующими событиями, а также для надлежащей подготовки, в том числе исследований и консультаций с ОНК в целевых регионах. Было решено, что региональным координаторам предварительного проекта должны быть выделены необходимые финансовые средства для передвижения внутри региона для консультации с руководителями и членами ОНК в регионах. Приблизительный проект плана региональных конференций по оценке потребностей был также согласован.
 - г.Пермь, 27-28 июля 2011г.
 - г.Барнаул, 11-12 августа 2011г. (окончательный выбор между двумя предлагаемыми местами в области еще не сделан)
 - Москва / Московская область, 6-7 сентября 2011г.
 - Пятигорск, 5-6 октября 2011г.

Представители Рабочей группы настаивали на том, что все её члены должны участвовать в региональных конференциях по оценке потребностей.

7. Для обеспечения желаемого эффекта мультипликатора, а также видимости предварительного проекта (и ожидаемого Полного проекта) в России было решено создать русский веб-сайт, посвященный предварительному проекту. На сайте (www.onkrf.ru) ассоциации независимых ОНК будет находиться описание предварительного проекта и ссылки на партнеров и соответствующих заинтересованных сторон, включая, в частности всех ОНК, которые имеют свои собственные интернет-сайты. За пределами России, информация о предварительном проекте будет размещена на сайте Департамента по развитию потенциала в юридических вопросах и правам человека Совета Европы для обеспечения видимости. Там будут ссылки между этими сайтами, а также ссылка на сайт уполномоченного по правам человека В. Лукина и на сайт Общественной палаты. Г-н Базунов выразил пожелание, создать новый блок, посвященный взаимодействию с ОНК на веб-сайте уполномоченного по правам человека В. Лукина.
8. Рабочая группа подготовит сборник, который включит отображением реальной ситуации российских ОНК и рабочие документы всех региональных конференций, которые будут распространены среди всех членов ОНК. Г-н Гефтер также предложил создать список рассылки, чтобы поделиться со всеми полезной информации, которая доступна в Институте прав человека.